

SKRIPSI
PENGUATAN FUNGSI MAHKAMAH KONSTITUSI SEBAGAI
PELINDUNG HAK KONSTITUSIONAL WARGA NEGARA
MELALUI *CONSTITUTIONAL COMPLAINT*



Disusun dan Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:
FAISAL MUHAMMAD SAFI'I
C100130085

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2018

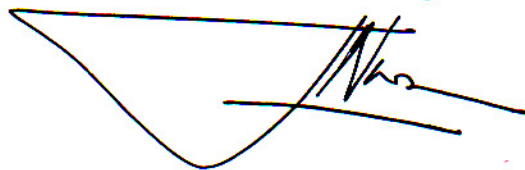
PERSETUJUAN

Skripsi Ini Disetujui Untuk Dipertahankan di Hadapan

Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and strokes, positioned below the title 'Pembimbing'.

(Dr. Nuria Siwi Enggarani, S.H., M.Hum)

HALAMAN PENGESAHAN

PENGUATAN FUNGSI MAHKAMAH KONSTITUSI SEBAGAI PELINDUNG HAK KONSTITUSIONAL WARGA NEGARA MELALUI *CONSTITUTIONAL COMPLAINT*

Yang ditulis oleh:

FAISAL MUHAMMAD SAFTI
C100130085

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Fakultas Hukum

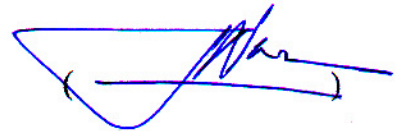
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada hari Sabtu, 3 Februari 2018

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Dewan Penguji

1. Dr. Nuria Siwi Enggarani, S.H., M.Hum
(Ketua Dewan Penguji)
2. Iswanto, S.H., M.H.
(Anggota I Dewan Penguji)
3. Jaka Susila, S.H., M.Si.
(Anggota II Dewan Penguji)

()

()


()

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta




(Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum)

PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Faisal Muhammad Safi'i

NIM : C100130085

Alamat : Desa. Butuh, Kel. Gedongan, Kec. Baki, Kab. Sukoharjo

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dengan dicantumkan sebagai acuan dalam masalah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Surakarta, 30 Januari 2018
Yang Membuat Pernyataan



Faisal Muhammad Safi'i
C100130085

MOTTO

“Dan siapakah orang yang paling zalim daripada orang yang telah diperingatkan dengan Ayat-ayat Tuhannya, kemudian dia berpaling darinya? Sungguh, kami akan memberikan balasan kepada orang-orang yang berdosa”

(QS. As-Sajdah: 22)

“Jika kamu ingin sukses dunia akhirat, dan terbebas dari azab Allah Swt di dunia dan akhirat jauhilah zina dan jangan sekali-kali kamu mendekatinya.”

(Azani Amaliah)

“Hidupku, ibadahku, ilmuku dan matiku hanya untuk Allah SWT”.

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada:

1. Ibu dan ayah yang aku cintai dan aku banggakan.
2. Lek Rejekiah yang aku hormati.
3. Sahabatku, Vanessa dan Rio Samudra.
4. Keluarga Besar Diskusi Masa Depan.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur penulis panjatkan puji syukur kepada Allah swt. Atas izin Allah SWT, penulis mampu untuk menyelesaikan skripsi ini dengan judul “PENGUATAN FUNGSI MAHKAMAH KONSTITUSI SEBAGAI PELINDUNG HAK KONSTITUSIONAL WARGA NEGARA MELALUI *CONSTITUTIONAL COMPLAINT*”.

Penulisan skripsi ini disusun dan diajukan untuk melengkapi persyaratan guna menyelesaikan pendidikan di program strata satu dan untuk meraih gelar sarjana dalam bidang ilmu hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini banyak menerima dukungan dari berbagai pihak, sehingga dalam kesempatan yang baik ini dengan segala kerendahan hati dan rasa hormat, penulis ingin mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada semua pihak yang telah mendukung terutama ucapan terima kasih kepada:

1. Allah SWT., yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang, yang telah memberikan kehidupan kepada umat-Nya.
2. Ibuku yang selalu mendukung dan mendoakanku tanpa lelah, beliau adalah pejuang bagi masa depan Penulis. Beliau bagi penulis merupakan guru besar, beliau banyak mengajarkan segala kepada penulis, pokoknya beliau terbaik... semoga engkau selalu diberikan umur panjang oleh Allah Swt dan kesehatan

agar dapat melihat anakmu ini menjadi seorang Hakim dan pergi ke luar negeri sebagaimana yang engkau inginkan selama ini. Amin.

3. Alm. Ayahku semoga beliau tenang di sana dan selalu dalam kasih sayang Allah Swt. Amin.
4. Lekku Rejekiah, beliau adalah tante yang selalu memberikan dukungan moril dan materil, tanpa beliau Penulis tidak bisa melangkah sejauh ini. Semoga semua ini dapat menjadi pahala sekaligus amal jariyah bagi beliau diakhirat kelak. Amin.
5. Bapak Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimyati, SH., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
6. Dr. Nuria Siswi Enggarani, SH., M.Hum, selaku pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan dan arahan dengan sabar serta ikhlas kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan baik. Beliau telah membuat penulis memiliki mental berkompetisi karena beliau selalu mendorong penulis untuk selalu mengikuti berbagai macam lomba. Semoga beliau selalu diberikan kesehatan dan kesejahteraan oleh Allah SWT.
7. Dr. (cn) Iswanto, S.H., M.H, beliau adalah dosen yang dapat membuat penulis bangkit dari kemalasan menuju kepada kedisiplinan dalam belajar. Berkat motivasi beliau penulis memiliki hobi baru yaitu membaca. Semoga beliau selalu dalam lindungan Allah Swt, diberikan umur yang panjang dan kesehatan, terima kasih pak, semoga anak didikmu ini menjadi orang sukses sebagaimana murid-muridmu yang sudah sukses. Amin.

8. Segenap dosen pengajar di Fakultas Hukum UMS, yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis, sehingga berkat ilmu yang diperoleh penulis mampu untuk menyelesaikan skripsi ini dengan baik
9. Keluarga besar Wates dan Magelang, Tante Aril dan Om Alek serta anak-anak beliau seperti Mustofa, Tika, Martinda dan Alm. Jaber.
10. Untuk guru saya Bitu Gadsia Spaltani, S.H dan Herlambang Tony H, S.H, kalian berdua merupakan panutan penulis dalam dunia akademik. Penulis dapat menjadi seperti ini berkat dorongan kalian berdua dan ilmu yang telah kalian bagikan kepada penulis secara Cuma-Cuma. Semoga ilmu yang kalian tularkan kepada penulis oleh Allah Swt dicatat sebagai amalan jariyah kalian berdua. Amin.
11. Keluarga besar Pusat Demokrasi dan Konstitusi UMS. Bung galang, S.H., M.H, Bung Farco, S.Sos, dan Bung Isra, S.H kalian telah menginspirasi penulis.
12. Mardan Baufitriago terima kasih mas sudah menjadi teman yang mau berbagai kehidupan organisasi dan alam, dan sabar dalam berteman dengan penulis. Nasehatmu meskipun tak diucapkan dengan lisan akan tetapi dirimu sudah memberikan nasehat lewat pengalaman. Semoga dirimu selalu dalam lindungan Allah Swt. Amin.
13. Untuk Mas Jalal dan Mas Jarot terima kasih atas didikannya selama ini berkat kalian penulis dapat menjadi seorang laki-laki yang tahan banting dan selalu siap menghadapi situasi ditengah-tengah pergaulan yang selama ini begitu bebasnya.

14. Teman-teman yang penulis hormati dan banggakan, Didin Ismoyo, S.H dirimu adalah motivator empirik bagi penulis, Putri Oktaviani, S.H, Dinar Faolina, S.H., Garnies L Sagita, S.H, Pinggir Hary P, S.H., Andre Saputra,. S.H, Mbak Sasmita dan keluarganya juga penulis tak lupa salam hormat dan bangga untuk teman-teman penulis didesa Risky Sacristan, Sp.d, Ariza Wahyu P., S.T., Anindito Yoga Utomo, S.E., Mas Doni, Ustadz Agung, Sutri, Wawan, Duwek, Arga, Eka, Nur. Bagi penulis kalian adalah teman-teman yang dapat memberikan wawasan dalam dunia kerja dan persahabatan. Semoga kalian dapat menjadi orang-orang sukses yang beriman, amin...

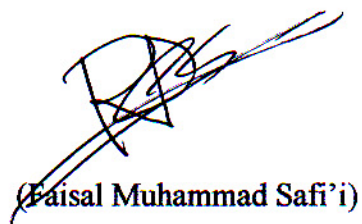
15. Untuk PLN (Perusahaan Listrik Nasional) penulis selama beberapa semester ini sampai sekarang dibiayai oleh PLN, terima kasih atas beasiswa yang PLN berikan kepada penulis.

Akhir kata penulis berharap meskipun penulisan skripsi ini jauh dari sempurna tetapi semoga kiranya berguna bagi mereka yang membutuhkan serta dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi ilmu pengetahuan hukum dan negara tercinta Indonesia.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Surakarta, 30 Januari 2018

Penulis



(Faisal Muhammad Safi'i)

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
ABSTRAK.....	xv
ABSTRACT	xvi
 BAB I	
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Kerangka Pemikiran.....	10
F. Metode Penelitian.....	13
G. Sistematika Penulisan	16
 BAB II	
TINJAUAN PUSTAKA	19
A. Tinjauan Umum Mengenai Konsep Negara Hukum	19
1. Konsep Negara Hukum <i>Rechtsstaat</i>	19
2. Konsep Negara Hukum <i>Rule of Law</i>	22
B. Tinjauan Umum Mengenai Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia	24
1. Sejarah Pembentukan Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia	24
2. Kedudukan, Fungsi, Kewenangan Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia	27
3. Asas Hukum Acara Mahkamah Konstitusi Indonesia	30
C. Tinjauan Umum Mengenai Konstitusionalisme dan Hak-hak Konstitusional	32
1. Paham Konstitusionalisme	32
2. Pengertian Hak Konstitusional	36
3. Hak Konstitusional Menurut UUD NRI 1945 Pasca Perubahan	37
D. Tinjauan Umum Mengenai <i>Constitutional Complaint</i>	39
1. Pengertian <i>Constitutional Complaint</i>	39

	2. <i>Constitutional Complaint</i> di Negara Korea Selatan dan Austria	42
	3. Ciri-ciri, Fungsi dan Obyek <i>Constitutional Complaint</i>	49
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	55
	A. Kewenangan Mahkamah Konstitusi dalam Mengadili Perkara <i>Constitutional Review</i> yang Mengandung Unsur <i>Constitutional Complaint</i>	55
	B. Penguatan Fungsi Mahkamah Konstitusi sebagai Pelindung Hak Konstitusional Warga Negara melalui <i>Constitutional Complaint</i>	98
BAB IV	PENUTUP	110
	A. Kesimpulan	110
	B. Saran.....	112

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 3.1. Perbandingan Mahkamah Konstitusi dengan Mahkamah Konstitusi Austria dan Korea Selatan	101
Tabel 3.2. Contoh Perkara <i>Constitutional Complaint</i> Beserta Putusannya	102

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1. Kerangka Pemikiran	10

**PENGUATAN FUNGSI MAHKAMAH KONSTITUSI SEBAGAI
PELINDUNG HAK KONSTITUSIONAL WARGA NEGARA
MELALUI *CONSTITUTIONAL COMPLAINT***

Faisal Muhammad Safi'i
C100130085
Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta
2018
Email: msfaisalms@gmail.com

ABSTRAK

Mahkamah Konstitusi sebagai lembaga tinggi mempunyai kewenangan melakukan pengujian konstusionalitas undang-undang terhadap UUD NRI 1945. Dengan kewenangan itulah Mahkamah Konstitusi sering disebut sebagai pelindung hak konstusional warga negara. akan tetapi dalam praktiknya, Mahkamah Konstitusi sering menerima perkara constitutional review namun setelah diperiksa substansinya mengandung unsur constitutional complaint, seperti tindakan pejabat publik seperti dalam perkara Nomor 52/PUU-XIV/2016 dan putusan pengadilan seperti perkara Nomor 01/PUU-IV/2006, terhadap perkara ini Mahkamah Konstitusi berpendapat bahwa kerugian konstusional pemohon bukan diakibatkan undang-undang melainkan oleh tindakan pejabat publik (kasus konkret) serta putusan pengadilan (norma konkret) dan Mahkamah Konstitusi memberikan amar putusan dengan menyatakan tidak dapat diterima. Sehingga dapat dikatakan kewenangan Mahkamah Konstitusi saat ini belum mencerminkan Mahkamah Konstitusi sebagai pelindung hak konstusional warga negara. Dengan demikian, diperlukan sebuah instrumen hukum dalam bentuk upaya hukum berupa constitutional complaint sebagai pendukung instrumen constitutional review guna memperkuat fungsi Mahkamah Konstitusi sebagai pelindung hak konstusional warga negara. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan doktrinal (normatif). Penelitian ini merupakan jenis penelitian deskriptif dengan teknik analisis data menggunakan logika deduktif. Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan mengenai kewenangan Mahkamah Kontitusi dalam mengadili perkara constitutional review yang mengandung unsur constitutional complaint dan mendiskripsikan penguatan fungsi Mahkamah Konstitusi sebagai pelindung hak konstusional warga negara melalui constitutional complaint.

Kata Kunci: Mahkamah Konstitusi, Constitutional Review, Constitutional Complaint

ABSTRACT

The Constitutional Court as a high institution has the authority to examine the constitutionality of the law against the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia. By that authority the Constitutional Court is often referred to as the protector of the constitutional rights of citizens. But in practice, the Constitutional Court often receives constitutional review cases but after examination the substance contains elements of constitutional complaint, such as the actions of public officials such as in the case Number 52 / PUU-XIV / 2016 and court decisions such as the case Number 01 / PUU-IV / 2006, The Constitutional Court is of the opinion that the constitutional impairment of the applicant is not due to the law but by the actions of the public official (concrete case) as well as the court ruling (concrete norm) and the Constitutional Court renders the verdict by declaring unacceptable. So it can be said that the authority of the Constitutional Court currently does not reflect the Constitutional Court as a protector of the constitutional rights of citizens. This research uses qualitative research method with doctrinal approach (normative). This research is a descriptive research with data analysis technique using deductive logic. This study aims to explain the authority of the Constitutional Court in judging the case of constitutional review containing constitutional complaint elements and to describe the strengthening of the function of the Constitutional Court as the protector of constitutional rights of citizens through constitutional complaint.

Keywords: Constitutional Court, Constitutional Review, Constitutional Complaint.